# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета муниципального района «Малоярославецкий район»**

**за 2017 год.**

# 

**г. Малоярославец 26 апреля 2018 года**

# 1.  Общие положения

Заключение Контрольно-счётной комиссии муниципального района «Малоярославецкий район» (далее - КСК) на отчет об исполнении бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» за 2017 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), постановлением Малоярославецкого Районного Собрания депутатов муниципального района «Малоярославецкий район» от 25.03.2015 г. № 14 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Малоярославецкий район»» (далее - Положение о бюджетном процессе), решением Малоярославецкого Районного Собрания депутатов муниципального района «Малоярославецкий район» от 22.01.2013 г. № 5 «О контрольно-счётной комиссии муниципального района «Малоярославецкий район» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Калужской области и муниципального района «Малоярославецкий район».

Проверка проводилась с 03.04.2018 года по 25.04.2018 года.

Проверяемый период составил с 01.01.2017 года по 31.12.2017 года.

Объект проверки:

Отчет об исполнении бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» с пакетом документов представленные Администрацией в Районное Собрание депутатов муниципального района «Малоярославецкий район» с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ и статьёй 10 Положения о бюджетном процессе.

Источниками получения информации является:

Решение Малоярославецкого Районного Собрания депутатов от 22.12.2016 года № 67 «О бюджете муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решений Малоярославецкого Районного Собрания депутатов от20.02.2017 №10, от 24.05.2017 № 34; от 27.01.2018 № 4), Отчет об исполнении бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» за 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств.

Заключение подготовлено с использованием отдельных норм Стандарта финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного Решением Президиума Союза Муниципальных контрольно-счетных органов от 25.09.2012 года.

**2. Проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 10 Положения о бюджетном процессе КСК готовит заключение на отчет об исполнении бюджета района с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (ГАБС).

КСК проведена проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год. Проверка бюджетной отчетности ГАБС проводилась выборочным методом и включала в себя арифметическую проверку, проверку контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности, оценку представленной бюджетной отчетности и другие контрольные процедуры.

Пункт 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н), п.9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина от 25.03.2011 г. №33н (далее – Инструкция 33н) предусматривают, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

1. Камеральной проверкой годовой бюджетной отчетности Отдела культуры, (код главного администратора бюджетных средств 056) установлено:

- в нарушение п. 7, п. 71, п. 72 Инструкции 191н, п. 318, п. 319 Инструкции 157н, п.141.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 162н) имеет место не ведение получателями бюджетных средств и ГАБС счетов 150207000 «Принимаемые обязательства», 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год».

При проверке заполнения отчета по форме 0503128 на 01.01.2018 г. установлено:

- в соответствии с п.71 Инструкции 191н графа 10 заполняется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 130405000 "Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом". В графе 10 сводного отчета отражена сумма 72 210 246 руб.50 коп. В главных книгах казенных учреждений, подведомственных Отделу культуры отражена сумма 56 116 067 руб.64 коп. Несоответствие данных бухгалтерского учета и отчетности составило 16 094 178 руб.86 коп.

При проверке заполнения отчета по форме 0503738 установлено:

В соответствии с п.48 Инструкции 33н гр. 9 заполняется на основании аналитических данных по исполнению принятых денежных обязательств текущего финансового года, отраженных по забалансовым счетам 18 «Выбытия денежных средств», открытым к соответствующим счетам счета 020100000 «Денежные средства учреждения», 021003000 «Расчеты с финансовым органом по наличным денежным средствам». В главных книгах бюджетных учреждений, подведомственных Отделу культуры отсутствую операции по данным счетам.

Кроме того, поступление и выбытие денежных средств в текущем финансовом году, не отраженно по забалансовым счетам 17 «Поступление денежных средств»,18 «Выбытие денежных средств» в справке к отчету по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения».

2. Камеральной проверкой годовой бюджетной отчетности Отдела образования (код главного администратора бюджетных средств 075), установлено:

Отделу образования администрации МР «Малоярославецкий район» подведомственно девять бюджетных учреждений, представляющих бухгалтерскую отчетность в соответствии с Инструкцией 33н.

При проверке отчета по форме 050737 выявлено:

В графе 4 Отчета отражаются соответственно по разделам отчета – «[Доходы](consultantplus://offline/ref=68974D83D928FF090907635146AC1CE84660196E95B7A372D0B2115C844EEE09C220D31335A47C19JCk7J) учреждения», «[Расходы](consultantplus://offline/ref=68974D83D928FF090907635146AC1CE84660196E95B7A372D0B2115C844EEE09C220D31335A5751EJCk2J) учреждения», «[Источники](consultantplus://offline/ref=68974D83D928FF090907635146AC1CE84660196E95B7A372D0B2115C844EEE09C220D31335A5751AJCk4J) финансирования дефицита средств учреждения», суммы запланированных на текущий (отчетный) финансовый год доходов, расходов, отраженные по соответствующим счетам аналитического учета счета 050410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года». В нарушение данных норм отсутствует информация по данным счетам главных книг Детчинская школа, школа № 4, МОУ Кудиновская школа, МОУ Ерденевская школа, МОУ Спас-Суходревская школа.

В нарушение п.40 Инструкции 33н в разделе «Доходы учреждения» заполнена графа 10 по строке 010 «Доходы-всего».

Графа 5 раздела «Доходы учреждения» заполняется на основании аналитических данных по видам доходов, отраженным на забалансовых счетах 17 «Поступления денежных средств», открытых к счетам 020111000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» и 020113000 «Денежные средства учреждения в органе казначейства в пути». В строке 010, указанной графы отражена сумма 309 283 282 руб.56 коп.

По счетам 020111000 главных книг бюджетных учреждений отражена сумма 311 487 141 руб.15 коп. По строке 170 отчета по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» отражена сумма 188 671 437 руб.20 коп. Отклонение данных составило 2 203 858 руб.54 коп. и 120 611 845руб. 36 коп. соответственно.

Графа 9 раздела 2 «Расходы учреждения» отчета по форме ОКУД 0503737 заполняется на основании данных по исполнению принятых обязательств текущего финансового года, отраженных по забалансовым счетам 18 «Выбытия денежных средств», открытым к соответствующим счетам счета 020100000 «Денежные средства учреждения», 021003000 «Расчеты с финансовым органом по наличным денежным средствам». Проверкой установлено, что сумма выбытия денежных средств, отраженных по счетам главных книг бюджетных учреждений составила 311 238 993 руб.98 коп. По графе 9 сводного отчета отражена сумма 310 827 402 руб.72 коп. По графам 9 отчетов формы 0503737, заполненных учреждениями данные отражены в сумме 310 267 402 руб.72 коп.

По счетам 18 «Выбытия денежных средств», формы ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» отражена сумма 188 607 395 руб. 82 коп.

Отклонение данных бухгалтерского учета и отчетности составило 441 591 руб.26 коп., 971 591руб. 26 коп., 122 632 598 руб.16 коп. соответственно.

Аналогичные нарушения допущены при заполнении данных графы 9 сводного отчета по форме 0503738.

Гр. 8 отчета по форме ОКУД 0503738 заполняется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 050212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» в сумме показателя по кредиту счета. Согласно сведениям главных книг бюджетных учреждений обороты по данному счету за 2017 год составили 261 029 999 руб.26 коп. В нарушение данных норм, по графе 8 сводного отчета по форме 0503738 отражена сумма 317 452 971 руб. 03 коп. Отклонение данных составило 56 422 971 руб.77 коп.

Расхождения допустили: МОУ Детчинская СОШ, МОУ СОШ №4, МОУ СОШ №2, МОУ СОШ №1, МОУ Кудиновская СОШ, МБУ ДО ЦВР.

В таблице №4 «Сведения об особенностях ведения бухгалтерского учета» бюджетных учреждений, подведомственных Отделу образования, в графе «правовое обоснование» содержит ссылки на инструкцию, утвержденную Приказом Минфина от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по ее применению» (далее – Инструкция 157н). КСК поясняет, что в соответствии с п.6 бюджетные учреждения используют Инструкцию 157н только при осуществлении ими в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=AAF2E50F4A21E2829DF7A0E96738EFA7C86143667C9CFC5535628BB6588956D102907A21D56E883DDEsAG) РФ полномочий по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, а также осуществляющие на основании соглашений полномочия муниципального заказчика по заключению и исполнению муниципальных контрактов от лица органов местного самоуправления, являющихся муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

При формировании учетной политики бюджетные учреждения предусматривают особенности организации и ведения бухгалтерского учета в части операций по исполнению указанных полномочий в соответствии с положениями Инструкции 157н. Ведение бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной Приказом Минфина от 16 декабря 2010 г. N 174н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению».

При сверке информации из Реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2018 года, размещенного на официальном сайте Малоярославецкой районной администрации, данных Росреестра и форм отчетности Отдела образования выявлено:

- согласно данным Реестра муниципального имущества, за организациями и учреждениями Отдела образования в постоянное (бессрочное) пользование закреплено 42 земельных участка на общую сумму 146 965 515 руб. 68 коп.;

- согласно данным Росреестра стоимость закрепленных земельных участков составила 120 133 531 руб.64 коп.

- согласно сводной отчетности Отдела образования по формам 0503130,0503730 на 01.01.2018 года по счету 010300000 «Непроизведенные активы» отражены земельные участки на сумму 182 852 337 руб.29 коп.

В нарушение ст.11. ФЗ 402-ФЗ, Инструкции 191н, Инструкции 33н перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности не проводилась ежегодная инвентаризация имущества и обязательств, что привело к искажению сводной бухгалтерской **отчетности Отдела образования в сумме 62 718 805 руб.65 коп**. Искажение бухгалтерской отчетности допустили: МОУ СОШ №4, МОУ Кудиновская СОШ, МБУ ДО ЦВР, МДОУ №1 «Ромашка», МДОУ №3 «Елочка», МДОУ №7 «Аленушка», МДОУ «Сказка», МОУ Торбеевская ООШ, МОУ Ильинская ООШ.

Кроме того, отклонение данных бухгалтерского учета по счету 010300000 «Непроизведенные активы» от сведений отраженных в Реестре муниципального имущества (земельные участки) составило 35 886 821 руб.61 коп.

Отделу образования подведомственны 22 казенных учреждения. Отчетность данных учреждений составляется в соответствии с Инструкцией 191н.

Проверкой достоверности данных по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» установлено:

Графа 4 отчета получателем бюджетных средств заполняется на основании данных по дебетовому обороту счета 150315000 «Полученные бюджетные ассигнования текущего финансового года», главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств на основании данных по кредитовому обороту счета 150313000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам текущего финансового года». По данным главных книг казенных учреждений, подведомственных Отделу образования сумма оборотов, отраженных по указанным счетам составила 642 928 516 руб. 27 коп. В графе 4 строки 200 отчета указана сумма 717 189 149 руб. 05 коп. Отклонение данных бухгалтерского учета и отчетности составило 74 260 632 руб.78 коп.

-в графе 5 получателем бюджетных средств отражаются лимиты бюджетных обязательств, доведенных ему главным распорядителем бюджетных средств за отчетный период дебетовый оборот по счету 150115000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года», главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств отражаются показатели лимитов бюджетных обязательств, доведенных себе как получателю бюджетных средств за отчетный период кредит соответствующих счетов аналитического учета счета 150113000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств текущего финансового года». По данным главных книг казенных учреждений, подведомственных Отделу образования сумма оборотов, отраженных по указанным счетам составила 614 103 032руб. 06 коп. В графе 5 строки 200 отчета указана сумма 717 189 149 руб. 05 коп. Отклонение данных бухгалтерского учета и отчетности составило 103 086 116 руб.99 коп.

- графа 7 заполняется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» в сумме кредитовых оборотов по счету. По данным главных книг казенных учреждений, сумма оборотов, отраженных по указанным счетам составила 464 700 853руб. 97 коп. В графе 7 строки 200 отчета указана сумма 707 150 710 руб. 96 коп. Отклонение данных бухгалтерского учета и отчетности составило 242 449 856 руб.99 коп.

- по гр. 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов» отражаются данные по соответствующим счетам аналитического учета счета 0 502 17 000 «Принимаемые обязательства», в сумме оборотов в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов аналитического учета счета 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год». Согласно главным книгам учреждений, подведомственных Отделу образования сумма, отраженная по данному счету составила 13 928 732 руб.94 коп., тогда как по строке 200 отчета данный показатель составил 15 203 337 руб. 55коп. Расхождение между бюджетной и бухгалтерской отчетностью составило 1 274 604 руб. 61 коп.

Данные расхождения объясняются отсутствие оборотов по главным книгам отдельных учреждений по счетам санкционирования расходов (150200000), что является нарушением р. 6 Инструкции 157н.

3. Камеральной проверкой годовой бюджетной отчетности Районной администрации (код главного администратора бюджетных средств 011), установлено:

**В нарушение ст. 158, ст. 160.1, ст. 264.2 БК РФ, п. 10 Инструкции 191н** Малоярославецкой районной администрацией не составлена сводная бюджетная отчетность, получателями бюджетных средств: Отдел социальной политики Малоярославецкой районной администрации, МКУДО «Малоярославецкая ДЮСШ», Отдел спорта Малоярославецкой районной администрации не представлена бюджетная отчетность вышестоящему ГРБС.

По ПБС Малоярославецкая районная администрация:

- в нарушение п. 7, п. 71 Инструкции 191н гр. 10 ф. 0503128, в нарушение п.61 Инструкции 191н гр. 6 ф. 0503127 не соответствует данным счета 130405000 Главной книги, сумма расхождения составила 1 590 656,95 рублей.

**-** в нарушение п.7, п. 71 Инструкции 91н по графе 8 не отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов **23 495 622,26 рублей.**

По ПБС МКУДО «Малоярославецкая ДЮСШ»:

- в нарушение Инструкции 191н, Инструкции 162н, Инструкции № 157н не ведутся счета по санкционированию расходов бюджета,

- в нарушение п. 7, п.71 Инструкции 191н гр.10 ф. 0503128, в нарушение п.61 Инструкции 191н гр. 6 ф. 0503127 не соответствует данным отраженным по счету 13040500 Главной книги на 29 287,88 руб.

По ПБС Отдел социальной политики:

- в нарушение п. 7, п. 71 Инструкции 191н гр. 10 ф. 0503128, в нарушение п.61 Инструкции 191н гр. 6 ф. 0503127 не соответствует данным счета 130405000 Главной книги, сумма расхождения составила 18 580 887,68 руб.

4.Камеральной проверкой годовой бюджетной отчетности Финансового отдела (код главного администратора 241), установлено:

- в нарушение п.7, п. 71 Инструкции № 191н по графе 8 не отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов **в сумме 896 973,46 рублей.**

На основании бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» КСК проведен анализ кредиторской и дебиторской задолженности в разрезе ГРБС:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ГРБС** | **Дебиторская задолженность** | | | | **Кредиторская задолженность** | | | |
| **На 01.01.2017** | | **На 01.01.2018** | | **На 01.01.2017** | | **На 01.01.2018** | |
| **Всего** | **В т.ч. просроч.** | **Всего** | **В т.ч. просроч.** | **Всего** | **В т.ч. просроч.** | **Всего** | **В т.ч. просроч.** |
| **241 Финансовый отдел** | 29,8 | - | 43,8 | - | 402,6 | - | - | - |
| **056 Отдел культуры** | 291,2 |  | 1 161,8 |  | 4 238,5 |  | 3 164,7 |  |
| *в т.ч.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Казенные учреждения* | 291,2 | - | 638,7 | - | 4 238,5 | - | 1 419,5 | - |
| *Бюджетные учреждения* | - |  | 523,1 |  | - |  | 1 745,2 |  |
| **075 Отдел образования** | 5 504,0 | - | 327 044,1 | - | 30 923,2 | 3 829,5 | 35 467,6 | 4 831,3 |
| *в т.ч.* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Казенные учреждения* | 4 273,6 | - | 3 709,7 | *-* | 15 631,9 | - | 18 534,6 |  |
| *Бюджетные учреждения* | 1 230,4 | - | 323 334,4 | *-* | 15 291,3 | 3 829,5 | 16 933 | 4 831,3 |
| **011 Малоярославецкая районная администрация** | 12 664,6 | - | 1 129,52 |  | 65 376,6 | - | 17 712,6 |  |
| *в т.ч.ПБС* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Малоярославецкая районная администрация* | 11 423,3 | - | *751,2* | *-* | 59 851,8 | - | 15 925,4 | - |
| *ЕДДС* | 768,0 | - | *23,5* | *-* | 991,7 | - | 77,5 | - |
| *Малоярославецкое Районное Собрание* | 436,5 | - | *354,7* | *-* | 552,9 | - | 273,9 | - |
| *МКУДО ДЮСШ* | 32,9 | - | *0,1* | *-* | 2 272,1 | - | 949,2 | - |
| *Отдел социальной политики* | 3,9 | - | *0,02* | *-* | 1 632,4 | - | 430,7 | - |
| *Отдел спорта* | - | - | *-* | *-* | 75,7 | - | 55,9 | - |
| **ИТОГО** | **18 489,6** | **-** | **329 379,2** |  | **100 940,9** | **3 829,5** | **56 344,9** | **4 831,3** |

Основную долю дебиторской задолженности на 01.01.2018 года 69% (324 614,9 тыс. руб.) составляет дебиторская задолженность по счету 4 205 00 «Расчеты по доходам», вся сумма по Отделу образования.

Значительный рост дебиторской задолженности в 2017 году обусловлен изменениями Приказа Минфина России от 16.12.2010 N 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», в части начисления доходов будущих периодов в сумме субсидий на выполнение муниципального задания, предоставляемых в очередных финансовых годах на основании соответствующих соглашений, заключенных с учредителем по дебету счета 4 205 31 560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от оказания платных работ, услуг» и кредиту счета 4 401 40 130 «Доходы будущих периодов от оказания платных услуг».

В соответствии со ст. 78.1 БК РФ предоставление субсидий из бюджета осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

Согласно разъяснениям Министерства финансов РФ (Письмо от 18.04.2016 г.№ 02-01-10/24841) отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации образованные в структуре местной администрации не являются органом местного самоуправления и не могут осуществлять функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений в силу ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

**В нарушение ст. 78.1 БК РФ** соглашения о предоставлении субсидии бюджетным учреждениям, подведомственным отделу образования, заключены между отделом образования (не являющимся органом местного самоуправления, учредителем) и учреждениями.

КСК неоднократно отмечала на неосуществление Малоярославецкой районной администрацией бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета **(нарушение ст.160.1. БК РФ, п. 197-201 Инструкции 157н, п. 77-78 Инструкции 162н, п.8 постановления Малоярославецкой районной администрации от 10.03.2009 года № 226)** в части отсутствия учета расчетов за переданное в аренду имущество. До настоящего времени, нарушения не устранены, начисление платежей по арендной плате не осуществляется. Сумма не учтенной дебиторской задолженности по данным Администрации 21 660,0 тыс. рублей.

Кроме того, согласно информации Правового отдела администрации, перед бюджетом муниципального района имеются обязательства юридических лиц по уплате неустоек, штрафов, пеней по решению суда, которые являются неналоговыми доходами и по которым главным администратором бюджетных средств Малоярославецкой районной администрацией также не производится начисление дебиторской задолженности по соответствующим кодам КБК **в нарушение п.86, 91, 104, 109, 120 Инструкции 162н.** Сумма не учтенной дебиторской задолженности не менее 424,4 тыс. рублей.

Проведенный анализ динамики кредиторской задолженности показывает снижение кредиторской задолженности на 44 596 тыс. руб. или на 44,2 % к уровню прошлого года. Основную долю кредиторской задолженности 50% (28 254,5 тыс. рублей) по состоянию на 01.01.2018 г. составляет задолженность по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам».

**В нарушение п. 167 Инструкции 191н** в графах 3,5 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражены суммы просроченной кредиторской (дебиторской) задолженности по соответствующим номерам счетов бюджетного учета и не заполнена аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности:

- по Отделу культуры (согласно данным Финансового отдела) просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2017 г. составляла 244 тыс. рублей, на 01.01.2018 г. – 711 тыс. рублей,

- по Отделу образования (Согласно данным ФО) на 01.01.2017 г. – 11 064 тыс. рублей, на 01.01.2018 г. – 15 331 тыс. рублей.

- по Малоярославецкой районной администрации (согласно данным ФО) на 01.01.2017 г. – 41 689 тыс. руб., на 01.01.2018 г.- 7 355 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2017 г. не отражена просроченная кредиторская задолженность на сумму **не менее 49 167,5 тыс. рублей**, на 01.01.2018 г. – **не менее 18 565,7 тыс. рублей.**

Кроме того, установлено несоответствие данных о просроченной кредиторской задолженности Отдела образования, представленных Финансовым отделом (собранных на основании информации Отдела образования) и бюджетной отчетности Отдела образования ф.0503169, так отклонение на 01.01.2017 г. **составило 7 234,5 тыс. рублей**, на 01.01.2018 г. **–** **10 499,7 тыс. рублей**.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод о не проведении ПБС инвентаризации обязательств перед составлением бюджетной отчетности, что является нарушением ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н.

**КСК обращает внимание,** занепредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности; либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов, исполнения бюджетов, (нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов); либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности; **предусмотрена мера ответственности по ст. 15.15.6 КоАП РФ.**

**3. Правовые основы составления, исполнения, рассмотрения, внесения изменений и утверждения бюджета муниципального района «Малоярославецкий район».**

Правовые основы составления, исполнения, рассмотрения, внесения изменений и утверждения бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» определены БК РФ, федеральными законами, указами Президента, Постановлениями Правительства Российской Федерации и Калужской области, Уставом Малоярославецкого района и Положением о бюджетном процессе.

Бюджет муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы утвержден решением Малоярославецкого Районного Собрания депутатов от 22.12.2016 года № 67 с соблюдением сроков, установленных Положением о бюджетном процессе.

В течение 2017 года в основные параметры бюджета были внесены следующие изменения:

(тыс. руб.) Таблица №2

| Дата и номер решений | Доходы бюджета | | Расходы бюджета | | Дефицит бюджета | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увеличение (+), уменьшение (-) | утверждено | увеличение (+), уменьшение (-) | утверждено | увеличение, уменьшение | утвержде  но |
| Решение от 22.12.2016 года № 67 «О бюджете муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 год и плановый период 2018-209 годов» | - | 1 152 297,8 | - | 1 174 697,8 | - | -22 400,0 |
| Решение от 20.02.2017 года № 10 | +21 041,3 | 1 173 339,1 | +27 268,3 | 1 201 966,1 | - 6 227,0 | -28 627,0 |
| Решение от 24.05.2017 года №34 | +52 910,8 | 1 226 249,9 | +55 510,8 | 1 257 476,9 | - 2 600,0 | -31 227,0 |
| Решение от 24.01.2018 года №4 | +231 438,0 | 1 457 687,9 | +231 438,0 | 1 488 914,9 | 0 | -31 227,0 |
| Всего | +305 390,1 |  | +314 217,1 |  | - 8 827,0 |  |

В результате всех внесенных изменений в основные характеристики бюджета муниципального района «Малоярославецкий район», утвержденные решением от 22.12.2016 года № 67 «О бюджете муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 и плановый период 2018-2019 годов», плановые доходы были увеличены на сумму 305 390,1 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления - на сумму 18 241,2 тыс. рублей. Расходы увеличены на сумму 314 217,1 тыс. рублей, размер дефицита бюджета района увеличился на  8 827,0 тыс. рублей и составил 31 227,0 тыс. рублей. В нарушение ст. 29 БК РФ решением Малоярославецкого Районного Собрания от 24.01.2018 № 4 внесены изменения в бюджет после окончания финансового года.

КСК проведен анализ внесенных изменений в расходную часть бюджета 2017 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств по источникам формирования:

Таблица № 3

| Наименование ГРБС | Утверждено в бюджете на 2017 год | Уточнение № 1 (Решение от 20.02.2017 №10) | | Уточнение № 2 (Решение от 24.05.2017 №34) | | Уточнение № 3 (Решение от 24.01.2018 №4) | | Всего уточнено за 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО** | **1 174 697,8** | **+27 268,2** | **1 201 966,0** | **+ 55 510,8** | **1 257 476,8** | **+231 438,1** | **1 488 914,9** | **+314 217,1** |
| *МБТ из областного и федерального бюджетов* | *731 255,9* | *+18 241,2* | *749 497,1* | *+50 058,6* | *799 555,7* | *+220 303,8* | *1 019 859,5* | *+288 603,6* |
| *МБТ из поселений* | *3 615,2* |  | *3 615,2* | *+452,3* | *4 067,5* | *+10 988* | *15 055,5* | *+11 440,3* |
| *собственные* | *439 826,7* | *+ 9027* | *448 853,7* | *+4 999,9* | *453 853,6* | *+146,3* | *453 999,9* | *+14 173,2* |
| **011 Малоярославецкая районная администрация** | **390 826,6** | **+22 741,2** | **413 567,8** | **+69 325,9** | **482 893,7** | **+133 308,2** | **616 201,9** | **+225 375,3** |
| *МБТ из областного и федерального бюджетов* | *239 172,6* | *+18 241,2* | *257 413,8* | *+50 058,6* | *307 472,4* | *+ 117 468,1* | *424 940,5* | *+185 767,9* |
| *МБТ из поселений* | *3 615,2* | *-* | *3 615,2* | *+382,3* | *3 997,5* | *+8 034,9* | *12 032,4* | *+8 417,2* |
| *собственные* | *148 038,8* | *+4 500,0* | *152 538,8* | *+18 885,0* | *171 423,8* | *+7 805,2* | *179 229* | *+31 190,2* |
| **056 Отдел культуры** | **67 100,3** | **-** | **67 100,3** | **-** | **67 100,3** | **+6 954,8** | **74 055,1** | **+6 954,8** |
| *МБТ из областного и федерального бюджетов* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* | *+6 147,9* | *6 147,9* | *+6 147,9* |
| *собственные* | *67 100,3* | *-* | *67 100,3* | *-* | *67 100,3* | *+806,9* | *67 907,2* | *+806,9* |
| **075 Отдел образования** | **656 049,6** | **-** | **656 049,6** | **-13 815,1** | **642 234,5** | **+74 954,6** | **717 189,1** | **+61 139,5** |
| *МБТ из областного и федерального бюджетов* | *440 775,5* | *-* | *440 775,5* | *-* | *440 775,5* | *+80 467,3* | *521 242,8* | *+80 467,3* |
| *МБТ из поселений* | *-* | *-* | *-* | *+70,0* | *70,0* | *+2 953,1* | *3 023,1* | *+3 023,1* |
| *собственные* | *215 274,1* | *-* | *215 274,1* | *-13 885,1* | *201 389,0* | *-8 465,8* | *192 923,2* | *-22 350,9* |
| **241 Финансовый отдел** | **60 721,3** | **+ 4 527,0** | **65 248,3** | **-** | **65 248,3** | **+16 220,5** | **81 468,8** | **-20 747,5** |
| *МБТ из областного и федерального бюджетов* | *51 307,8* |  | *51 307,8* | *-* | *51 307,8* | *+16 220,5* | *67 528,3* | *+16 220,5* |
| *собственные* | *9 413,5* | *+4 527,0* | *13 940,5* | *-* | *13 940,5* | *-* | *13 940,5* | *+4 527,0* |

Нарушения ст. 217 БК РФ при внесении изменений в бюджетную роспись не установлено. Перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, произведено в пределах установленных ч. 3 ст. 217 БК РФ.

В течение 2017 года увеличено расходов за счет собственных источников на 14 173,2 тыс. рублей, в т.ч.:

1. Решением от 20.02.2017 г. произведено увеличение расходов за счет собственных источников на 9 027,0 тыс. рублей, в т.ч.:

* 4500,0 тыс. рублей по ГРБС Малоярославецкая районная администрация на взнос в уставный капитал МУП «Малоярославецстройзаказчик» (Постановление Малоярославецкой районной администрации от 27.10.2016 № 1151);
* 4 527,0 тыс. рублей по ГРБС Финансовый отдел на перечисление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности ГП «Город Малоярославец» не направленные в прошлом отчетном периоде.

1. Решением от 24.05.2017 № 34 произведено увеличение расходов за счет собственных источников на 4 999,9 тыс. рублей, в т.ч.:

* уменьшены расходы на выплату заработной платы младшему обслуживающему персоналу в муниципальных учреждениях дошкольного образования по ГБС Отдел образования на 13 885,1 тыс. рублей;
* увеличены расходы по ГРБС Малоярославецкая районная администрация на 18 885,0 тыс. рублей, в т.ч. основная часть: на проектирование школы 3 180,4 тыс. рублей, стимулирование глав администраций поселений 1 200,0 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг МКУДО «ДЮСШ» 2 400,0 тыс. рублей, на проектирование и строительство фундамента и приобретение котельной модульного типа д. Воробьево 8 130,9 тыс. рублей, субсидия УМП «Редакция «Маяк» на 1000,0 тыс. рублей, выполнение работ по модернизации существующей информационной системы для целей мобилизации местных налогов на 2 600.0 тыс. рублей.

1. Решением от 24.01.2018 № 4 произведено увеличение расходов за счет собственных источников на 146,3 тыс. рублей, в т.ч.:

* уменьшены расходы на 8 465,8 тыс. рублей по ГРБС Отдел образования, в т.ч. перераспределено по КБК, уменьшены расходы на выплату заработной платы младшему обслуживающему персоналу в муниципальных учреждениях дошкольного образования;
* увеличены расходы по ГРБС Отдел культуры на 806,9 тыс. рублей, в т.ч. перераспределено по КБК, увеличены расходы на обеспечение деятельности централизованной административно-хозяйственной службы;
* увеличены расходы на 7 805,2 тыс. рублей по ГРБС Малоярославецкая районная администрация перераспределены по КБК, увеличены расходы, в т.ч. основная часть: на проектирование и строительство фундамента и приобретение котельной модульного типа д. Воробьево на 2 830,8 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг МКУДО «ДЮСШ» на 3 151,6 тыс. рублей, на содержание Малоярославецкой районной администрации 1 479,8 тыс. рублей.

# Краткая характеристика и анализ основных показателей социально-экономического развития муниципального района «Малоярославецкий район».

Ежегодно, одновременно с Проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период последующих двух лет, представляются в Районное Собрание отчет и уточненный прогноз показателей социально - экономического развития района (далее - Прогноз СЭР района).

Сравнительные данные исполнения основных социально-экономических показателей муниципального района и анализ изменения плановых и исполненных за 2017 год в сравнении с 2016 годом приведены в таблице:

(млн. руб.) Таблица №4

| № п/п | Наименование показателей социально-экономического развития района | Исполнено  за  2016  год\* | 2017 год | | Выполнение оценочных показателей, в % к: | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прогноз  СЭР  района\*\* | Оценка исполнения за 2017 г.\* | 2016 году | Прогнозу  СЭР  района \* |
| 1. | Объем отгруженной продукции в промышленности, млн. рублей | 22 079,6 | 22 414,2 | 22 771,5 | 103,1 | 101,6 |
| 2. | Объем строительных работ, млн. рублей | 2 010,1 | 1 210,0 | 2 064,7 | 102,7 | 170,6 |
| 3. | Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей | 1 275,0 | 1 942,3 | 1 110,0 | 87,1 | 57,1 |
| 4. | Объем продукции сельского хозяйства в действующих ценах каждого года, млн. руб. | 3 129,3 | 4 118,7 | 3 363,6 | 107,4 | 81,7 |
| 5. | Оборот малых предприятий в действующих ценах каждого года, млн. руб. | 11 591,6 |  |  |  |  |
| 6. | Прибыль прибыльных организаций, млн. рублей | 2 443,9 | 1 309,0 | 2 277,1 | 93,2 | 174,0 |
| 7. | Численность населения на конец года, тыс. чел. | 49,9 |  | 50,0 | 100,2 |  |
| 8 | В т.ч. дети до 18 лет тыс.чел. | 10,5 |  |  |  |  |
| 9 | Фонд оплаты труда | 5 845,9 | 6 220.1 | 5 890,5 | 100,8 | 94,7 |
| 10. | Среднемесячная номинальная заработная плата, в рублях | 34 857 |  |  |  |  |
| 11. | Среднесписочная численность работников тыс.чел. | 15,458 | 15,485 | 15,485 | 100,0 | 100,0 |

\* согласно Прогнозу СЭР района на 2018-2020 годы.

\*\* согласно Прогнозу СЭР района на 2017-2019 годы.

Показатели (предварительная оценка) прогноза СЭР муниципального района за 2017 год в основном предполагаются на уровне 2016 года, вместе с тем, не достигли положительной динамики к уровню 2016 года по:

- инвестициям в основной капитал на 165,0 млн. руб. или на 21,8%.

-прибыль прибыльных организаций на 166,8 млн. руб. или на 6,8%

КСК отмечает низкий уровень аналитической работы при расчете прогноза социально-экономического развития и значительные отклонения от оценки исполнения за 2017 год по следующим показателям:

- объем строительных работ при прогнозе на 2017 год рассчитан в сумме 1 210,0 млн.руб., что на 70.6% или на 854,7 мнл.руб. больше оценки исполнения по данному показателю (2 064,7 млн.руб.).

- инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на 2017 год рассчитаны в сумме 1 942,3 млн.руб., что на 42.9% или на 832,3 мнл.руб. меньше оценки исполнения по данному показателю (1 110,0 млн.руб.).

Главными функциями социально-экономического прогнозирования является:

- выявление и анализ сложившихся закономерностей и тенденций экономического развития;

- оценка этих тенденций в будущем и учет их положительных и отрицательных последствий; - предвидение новых экономических ситуаций, новых проблем;

- выявление возможных альтернатив развития в перспективе;

- накопление информации, позволяющей выбрать верное направление развития экономики района.

В разделе «Оценка факторов и ограничений экономического роста Малоярославецкого района» прогноза на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, приведен перечень факторов: санкционные ограничения, высокий уровень процентных ставок по кредитам, низкий уровень потребительского спроса населения, дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, отсутствие доступных лимитов газа, но не приведена экономическая оценка влияния данных факторов.

В подразделе «Население и труд» выявлены сложившиеся закономерности: увеличение смертей за 2016 год на 55 больше уровня 2015 года; на 1000 человек населения количество смертей составляет 18,5 при среднеобластном уровне 15,0, отсутствие ожидаемого прироста численности экономически активного населения в 2019-2020 годах. Не раскрыты причины, отсутствует возрастная статистика смертности.

Численность занятых в экономике района по оценке 2017 года составит 15 485 чел, что соответствует уровню 2016 года, т.е. не наблюдается снижения числа занятых. Вместе с тем, причинами не достижения среднеобластных темпов роста средней заработной платы названы: банкротство предприятий (ЗАО «Розовый сад», ЗАО «Детчинский завод»), «уход» с территории района ряда предприятий. Не обозначены причины заявленного роста к 2020 году заработной платы работников по отношению к 2016 году на 13,5%. Отсутствует анализ среднедушевых денежных доходов населения.

**5. Анализ исполнения основных статей решения Малоярославецкого Районного Собрания депутатов от 22.12.2016 года № 67 «О бюджете муниципального района**

**«Малоярославецкий район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».**

Общий объем доходов бюджета района исполнен в сумме 1 417 635,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений - в сумме 1 023 832,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета района исполнен в сумме 1 412 644,6 тыс. рублей,

Профицит бюджета района составил 4 991,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, составил 312 303,4 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета района за 2015-2017 гг. представлено в таблице: **(тыс. руб.) Таблица №5**

| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| *Общий объём доходов (тыс. руб.)* | *1 317 098,0* | *1 451 745,4* | *1 417 635,6* |
| Снижение (-), прирост (+) к предыдущему году (тыс. руб.) | +107 012,5 | -134 647,4 | -34 109,8 |
| Темп снижения/прироста к предыдущему году (%) | +8,8 | +10,2 | -2,4 |
| *Общий объём расходов (тыс. руб.)2014,2015, 2016 годы с учетом условно утвержденных расходов.* | *1 545 566,4* | *1 412 545,6* | *1 412 644,6* |
| Снижение (-), прирост (+) к предыдущему году (тыс. руб.) | +334576,8 | -133 020,8 | +99,0 |
| Темп снижения/прироста к предыдущему году (%) | +27,6 | -8,6 | 0 |
| *Дефицит (-), профицит(+)(тыс. руб.)* | *-228 468,4* | *+39 199,8* | *+4 991,0* |
| Отношение дефицита бюджета района к утверждённому общему объему доходов без учёта безвозмездных поступлений и дополнительного норматива отчислений по НДФЛ (%) | 75,0 | - | - |

**Структура районного бюджета 2015-2017гг.**

**6.Анализ исполнения бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» по доходам.**

Первоначально Решением №67 объем доходов бюджета района на 2017 год утвержден в сумме 1 152 297,8 тыс. руб. За 2017 плановая доходная часть бюджета уточнялась 3 раза, в результате плановый объем доходов увеличился на 305 390,1 тыс. руб. и составил 1 417 635,6 тыс. руб.

Плановые доходы субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений увеличилась на 18 241,2 тыс. рублей или на 40,6 %, за счет налоговых и неналоговых доходов на 7 010,3 тыс. руб. или на 2,2% по сравнению с первоначально утвержденными плановыми показателями.

Фактический объем доходов бюджета муниципального района за 2017 год составил 1 417 635,6 тыс. рублей, что на 34 109,8 тыс. рублей или на 2.4% меньше чем в 2016 году (1 451 745,4 тыс.руб.). Исполнение уточненного годового плана составило 97,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде получены в объеме 393 803,2 тыс. рублей, или 92,8 % к утвержденному годовому плану. Снижение поступлений по сравнению с прошлым годом составило 63 547,6 тыс. рублей, или 13,9 % (457 350,8 тыс.руб.).

Снижение поступлений к уровню прошлого года по налоговым доходам составило 65 267,1  тыс. рублей или 1,4 % (389 290,3 тыс.руб.). По неналоговым доходам зачислено 69 780,0 тыс.руб., что на 1 719,5 тыс.руб. или на 2,5% больше чем в 2016 году (68 060,5 тыс.руб.).

Сравнительный анализ структуры доходов 2015-2017 гг. представлен в таблице:

(тыс.руб.)Таблица 6

| **Показатели** | | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ДОХОДЫ** | **Утверждено** | 1 430 812,5 | 1 455 839,4 | 1 457 687,9 |
| **Исполнено** | 1 317 098,0 | 1 451 745,4 | 1 417 635,6 |
| ***% исполнения*** | *92,1* | *99,7* | *97,3* |
| ***В том числе:*** | | | | |
| **НАЛОГОВЫЕ** | **Утверждено** | 342 609,3 | 383 754,2 | 335 054,5 |
| **Исполнено** | 339 533,6 | 389 290,3 | 324 023,2 |
| ***% исполнения*** | *99,1* | *101,4* | *96,7* |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ** | **Утверждено** | 76 050,0 | 69 079,6 | 89 382,5 |
| **Исполнено** | 76 560,0 | 68 060,5 | 69 780,0 |
| ***% исполнения*** | *100,7* | *98,5* | *78,1* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **Утверждено** | 1 012 153,1 | 1 003 005,6 | 1 033 251,0 |
| **Исполнено** | 901 004,4 | 994 394,5 | 1 023 832,4 |
| ***% исполнения*** | *89,0* | *99,1* | *99,1* |
| **Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов** | | 68,4 | 68,5 | 72,2 |

Анализ доходов районного бюджета за 2016-2017 гг. представлен в таблице 7.

(тыс. руб.) Таблица №7

| Наименование видов доходов | Исполнено за 2016 год | Утверждено на 2017г. (решение от 22.12.2016 г. № 67) | С учетом внесенных изменений | Отклонение  планирования | | Исполнено за 2017г. | % Исполнения к уточн.плану | Темп рос. (сниж) к  20161 г. | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| % | сумма |
| 1. Общий объём доходов - всего: | ***1 451 745,4*** | ***1 152 297,8*** | ***1 457 687,9*** | ***126,5*** | ***+305 390,1*** | ***1 417 635,6*** | 97,3 | -2,3 |
| в том числе:  2. Налоговые и неналоговые доходы | ***457 350,8*** | ***417 426,6*** | ***424 437,0*** | ***101,7*** | ***+7 010,4*** | ***393 803,2*** | 92,8 | -13,9 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ***2.1 Налоговые доходы.*** | ***389 290,4*** | ***338 673,6*** | ***335 054,5*** | ***98,9*** | ***-3 619,1*** | ***324 023,2*** | *96,7* | *-16,8* |
| ***Налог на прибыль, доходы*** | ***260 217,9*** | ***213 400,0*** | ***215 446,9*** | ***101,0*** | ***+2 046,9*** | ***204 760,0*** | *95,0* | *-21,3* |
| *Налог на прибыль* | *3 749,6* | *3 000,0* | *5 287,9* | *176,3* | *+2 287,9* | *5 287,9* | *100,0* | *+41,0* |
| *Налог на доходы физических лиц* | *256 468,3* | *210 400,0* | *210 159,0* | *99,9* | *-241,0* | *199 472 1* | *94,9* | *-22,2* |
| ***Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ*** | ***28 679,2*** | ***20 560,6*** | ***22 085,0*** | ***107,4*** | ***+1 524,4*** | ***22 448,3*** | ***101,6*** | ***-21,7*** |
| ***Налоги на совокупный доход*** | ***69 435,0*** | ***72 523,0*** | ***68 600,0*** | ***94,6*** | ***-3 923,0*** | ***67 980,1*** | *99,1* | *-2,1* |
| *Единый налог, взимаемый в связи с применением УСН* | *34 279,3* | *35 000,0* | *34 561,2* | *98,8* | *-4 388,0* | *34 546,1* | *100,0* | *+0,8* |
| *Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности* | *34 368,3* | *36 900,0* | *32 776,4* | *88,8* | *-4 123,6* | *32 178,9* | *98,2* | *-6,4* |
| *Единый сельскохозяйственный налог* | *18,5* | *30,0* | *30,0* | *100,0* | *0* | *22,9* | *76,3* | *+23,8* |
| *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* | *768,8* | *593,0* | *1 232,2* | *0* | *-593,0* | *1 232,2* | *100,0* | *+60,3* |
| ***Налоги на имущество*** | ***22 426,5*** | ***22 400,0*** | ***20 922,6*** | ***93,4*** | ***-1 477,4*** | ***20 922,7*** | *100,0* | *-6,7* |
| ***Государственная пошлина*** | ***8531,8*** | ***9 790,0*** | ***8 000,0*** | ***81,7*** | ***-1 790,0*** | ***7 912,1*** | *98,9* | *-7,3* |
| ***Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | *0* | *0* |
| ***2.3 Неналоговые доходы*** | ***68 060,5*** | ***78 753,0*** | ***89 382,5*** | ***113,5*** | ***+10 629,5*** | ***69 780,0*** | *78,1* | *+2,5* |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки находящиеся в собственности муниципальных районов, а так же за участки государственная собственность на которые не разграничена, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.* | ***24 458,6*** | ***23 000,0*** | ***26 482,9*** | ***115,1*** | ***+3 482,9*** | ***26 569,3*** | *10,0* | *+8,7* |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)* | ***0*** | ***1 890,0*** | ***404,6*** | ***21,4*** | ***-1 485,4*** | ***403,9*** | *99,8* | *0* |
| *Прочие доходы от использования имущества и прав находящихся в государственной и муниципальной собственности имущества,составляющего казну муниципальных районов* |  |  | ***115,8*** | ***0*** | ***+115,8*** | ***115,8*** | *100* | *0* |
| *Платежи при использовании природными ресурсами* | ***2 967,7*** | ***1 000,0*** | ***1 674,7*** | ***167,5*** | ***+674,7*** | ***1 674,7*** | *100,0* | *-43,6* |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* | ***19 302,2*** | ***19 000,0*** | ***22 005,1*** | ***115,8*** | ***+3 005,1*** | ***21 976,1*** | *99,9* | *+13,9* |
| *Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* | ***0*** | ***25 000,0*** | ***20 005,8*** | ***100*** | ***-4 994,2*** | ***5,8*** | *0,03* | *0* |
| *Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена* | ***19 541,0*** | ***6 473,0*** | ***15 425,0*** | ***238,3*** | ***+8 952,0*** | ***15 425,0*** | *100,0* | *-21,1* |
| *Штрафы, санкции, возмещение ущерба.* | ***1786,7*** | ***2 290,0*** | ***3 249,1*** | ***141,9*** | ***+959,1*** | ***3 248,6*** | *99,9* | *+81,8* |
| *Прочие неналоговые доходы* | ***4,4*** | ***100,0*** | ***19,2*** | ***19,2*** | ***-80,8*** | ***360,5*** | *+в 18 р.* | *+в 81 р* |
| ***3.Безвозмездные поступления*** | ***994 394,6*** | ***734 871,2*** | ***1 033 251,0*** | ***140,6*** | ***+298 379,8*** | ***1 023 832,4*** | *99,1* | *+3,0* |

Структура доходной части бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» сложилась следующим образом:

* 1 023 832,4 тыс.руб., - финансовая помощь бюджетов других уровней и прочих безвозмездных поступлений, что на 29 437,8 тыс. рублей или на 10,3% выше уровня 2016 года (994 394,4 тыс.руб.).
* 393 803,2 тыс.руб. - налоговые и неналоговые доходы (в т.ч. налоговые – 324 023,2 тыс. рублей или 22,9%, неналоговые – 69 780,0 тыс. рублей или 4,9%), что на 63 547,6 тыс.руб. или 13,9 % меньше, чем в 2016 году (457 350,8 тыс.руб.).

6.1 Налоговые доходы.

Первоначальным Решением о бюджете муниципального района на 2017 год объем поступления налоговых доходов был утвержден в сумме 389 290,4 тыс. рублей, в результате внесенных изменений плановый объем налоговых доходов увеличен на 54 235,9 тыс.руб. и составил 335 054,5 тыс. руб.

За 2017 год в бюджет района налоговые доходы поступили в сумме 324 023,2 тыс. рублей, процент исполнения от уточненных плановых назначений составил 96,7%, снижение к уровню 2016 года на 65 267,2 тыс. рублей или на 16,8%.

Структура налоговых доходов представлена на диаграмме:

Основным источником поступления налоговых доходов в бюджет района по-прежнему является налог на доходы с физических лиц, удельный вес которого в структуре налоговых доходов в отчетном периоде составляет 61,6 %.

За 2017 год в бюджет района поступления по налогу с физических лиц составили 199 472.1 тыс.руб., что на 56 996,3 тыс. руб. или на 22,2% меньше чем в 2016 году (256 468,4 тыс.руб.). В том числе по дополнительному нормативу 12.27% зачислено налога в сумме 95 591,5 тыс.руб., что на 41 642,2 тыс.руб. или 30,3% меньше соответствующего периода прошлого года (137 233,7 тыс.руб., доп. норматив 14.77%). Возмещение НДФЛ физическим лицам в 2017 году составило 12 613,1 тыс.руб., что соответствует уровню 2016 года (12 872,6 тыс.руб.).

В пояснительной записке недостаточно отражены факторы, повлекшие за собой снижение данного платежа (снижение (рост) налоговой базы, рост (снижение) возврата НДФЛ в 2017 году по сравнению с предыдущим годом, увеличение (снижение) недоимки и т.д.).

Значительный рост платежей (141,0% или 1 538,3 тыс.руб.) в 2017 году, по сравнению с 2016 годом достигнут по налогу на прибыль организаций. По сравнению с первоначальным Решением о бюджете на 2017 год фактическое зачисление в бюджет данного налога превысило плановое на 176,3% или на 2287,9 тыс.руб. Данный факт не нашел отражения в пояснительной записке к Решению об исполнении бюджета за 2017 год. КСК отмечает недостаточную аналитическую работу при прогнозировании поступления данного налога, а также при составлении прогноза социально-экономического развития района по налоговой базе прибыльных предприятий района.

Общая сумма по налогам на совокупный доход в 2017 году составила 67 980,1 тыс.руб., что на 1 454,9 тыс. рублей или на 2,1% меньше, чем в 2016 году. (в т.ч. по единому налогу, на вмененный доход поступления снижены на 2 189,4 тыс. руб., или на 2,1%; но по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения доходы увеличились на 463,4 тыс. руб. или на 60,3% к уровню прошлого года).

Наблюдается снижение поступлений в 2017 году по сравнению с 2016 годом по:

- доходам от уплаты акцизов на 6230,9 тыс.руб. или на 21,8%

- государственной пошлине на 619,7 тыс. рублей или на 7,3%.

- налогу на имущество организаций на 1 503,8 тыс.руб. или на 6,7%,

Причины данного роста (снижения) не отражены в пояснительной записке к проекту Решения об исполнении бюджета.

В целях проведения анализа резервов средств районного бюджета, КСК проанализировано состояние недоимки по основным налогам, поступающим в бюджет района, а также задолженности по пеням и штрафам (таблица №8):

( тыс. рублей) Таблица №8

| Наименование налогов | Недоимка по состоянию на: | | | Изменение (+, -)  недоимки  за: 2017 год  гр.4- гр.3 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 01.01.  2016 года | 01.01.  2017  года | 01.01.  2018  года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Налог на прибыль организаций | 22 | 88 | 120,6 | +32,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 438 | 2 397 | 6 309,5 | +3912,5 |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 332 | 458 | 883,4 | +425,4 |
| Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности | 2308 | 2 861 | 3 439,6 | +578,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9 | 3 | 4,1 | +1,1 |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 91 | 2 | 0 | -2,0 |
| Налог на имущество организаций | 605 | 742 | 1 380,8 | +638,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 1 | 26 | 0 | -26,0 |
| ***Всего*** | ***3 806*** | ***6 575*** | ***12 137,9*** | ***+5589,0/-28,0*** |

По состоянию на 01.01.2018 года недоимка по налоговым платежам увеличилась на 5589,0 тыс. рублей. Основной рост задолженности наблюдается по НДФЛ (+3912,5 тыс.руб.). Также прирост недоимки зафиксирован по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 425,4 тыс.руб.; единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности на 578,6 тыс.руб; налогу на имущество организаций на 638,8 тыс.руб.

КСК неоднократно отмечала отсутствие анализа недоимки в пояснительной записке к Решению об исполнении бюджета муниципального района. Отсутствует результат от деятельности комиссии по работе с недоимкой.

6.2 Неналоговые доходы.

Первоначальный объем поступлений неналоговых доходов в бюджет района на 2017 год запланирован в сумме 78 753,0 тыс. руб., в результате внесенных изменений в решение о бюджете района на 2017 год объем неналоговых доходов составил 89 382,5 тыс. рублей.

В течение 2017 год в бюджет района неналоговые доходы поступили в сумме 69 780,0 тыс.руб., что составляет 78,1 % от уточненных плановых назначений и 105,5 % к уровню прошлого года (68 060,0 тыс. руб.)

Основное снижение доходов утвержденных решением о бюджете допущено по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Данных доходов получено в сумме 5,8 тыс.руб., что составило 0,03 % от утвержденных бюджетных назначений.

План приватизации муниципального имущества муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 год утвержденный решением Малоярославецкого Районного Собрания депутатов от 23.12.201 № 21 (в ред. решения от 20.04.2016 №27) не выполнен.

Согласно информации администрации (исх.№02-24/1138-18) задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 01.01.2018 года составила 21 660,0 тыс.руб, что на 14 422,0 тыс.руб. больше, чем на 01.01.2017 года (7238,0 тыс.руб.). В том числе на 8565,0 тыс.руб. имеются исполнительные документы на взыскание задолженности, из них 4667,0 тыс.руб. невозможные к взысканию. Сумма исковых требований, направленных в суд в течение 2017 года составила 13095,0 тыс.руб.

Основными источниками поступления неналоговых доходов в бюджет района являются:

22,1% (15 430,8 тыс. руб.) – доходы от реализации муниципального имущества, а также от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

31,4% (21 976,1 тыс. руб.) - доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе доходы от платных услуг ДЮСШ составили 2505,4 тыс.руб.;

40,2% (27 089,4 тыс. руб.) - доходы от использования имущества;

2,3% (1674,7 тыс. руб.) – платежи за пользование природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду).

4.7% (3247,6 тыс.руб.) - штрафы, санкции, возмещение ущерба.

**Таким образом, по состоянию на 01.01.2018 года общая сумма задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет района составила 33 797,9 тыс. рублей.**

**Кроме того, КСК отмечает значительный рост (341,5 тыс.руб.) невыясненных (неклассифицированных) доходов по состоянию на 01.01.2018 года.**

3. Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления (с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов в федеральный и областной бюджеты) составили 1 023 832,4 тыс.руб., что на 3% больше уровня прошлого года (994 394,5 тыс. руб.). Безвозмездные поступления получены в виде субсидий – 133 890,6 тыс. рублей, субвенций – 854 911,6 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 36 898,5 тыс. рублей.

Возврат остатков межбюджетных трансфертов, прошлых лет, имеющих целевое назначение, на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета составил 4 809,6 тыс.руб.

В том числе в нарушение п.2 ст.161,ст.162,п.2 ст.221 БК РФ, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (средства областного бюджета) не направлена в течение 2016 года ГП «Город Малоярославец». Малоярославецкой районной администрацией допущено расходование данных средств на оплату обязательств районного бюджета, что повлекло за собой изъятие из бюджета МР «Малоярославецкий район» средств (потери бюджета) в сумме 4 527,0 тыс.руб. Согласно письму Министерства Финансов Калужской области от 20.02.2017 г. № 02-04/123-17 в соответствии с Законом Калужской области от 15.12.2016г №146-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, не направленные по назначению до конца года, подлежат возврату в доход того бюджета, из которого они ранее предоставлены, в течение первых 10 рабочих дней текущего финансового года.

В результате проверки финансово-хозяйственной деятельности УМП «Малоярославецстройзаказчик» установлено **нарушение ст. 78.2 БК РФ, Приказа Минфина России от 28.07.2010 N 82н «О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям государственным (муниципальным) унитарным предприятиям», п. 7.2 Порядка предоставления Субсидии утвержденного постановлением Малоярославецкой районной администрации от 02.07.2015 № 964, п. 3.1 Соглашения от 07.08.2015 г.** в части не взыскания в бюджет района **остатка субсидии в сумме 738,0 тыс. рублей.** По настоящее время **нарушение не устранено**.

**КСК обращает внимание,** нарушение порядка предоставления муниципальным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества, расходование муниципальными унитарными предприятиями средств субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества, не в соответствии с целями ее предоставления предусматривает меру ответственности по **ст. 15.15.5, ст. 15.14 КоАП РФ.**

1. **Расходы бюджета муниципального района.**

Исполнение бюджета района по расходам за 2017 год сложилось на уровне прошлого года и составило 1 412 644,6 тыс. рублей или 94,9% от уточненных бюджетных ассигнований.

В общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района:

- расходы за счет средств областного и федерального бюджетов составили 1 012 099,3 тыс. рублей или 71,6% (на 28 208,5 тыс. рублей или на 2,9% больше исполнения 2016 года),

- расходы за счет средств бюджетов сельских поселений переданных на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 5025,2 тыс. рублей или 0,4% (на 102,8 тыс. рублей или на 2,1% больше исполнения 2016 года).

- расходы за счет средств местного бюджета – 395 520,1 тыс. рублей или 28% (на 28 212,3 тыс. рублей или на 6,7% меньше исполнения 2016 года).

Динамика расходов 2015-2017 гг. по источникам формирования показывает, что доля расходов за счет средств местного бюджета имеет тенденцию к снижению.

Структура расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в 2017 году выглядит следующим образом:

48,4% - Отдел образования

40,8 % - Малоярославецкая районная администрация

5,7% - Финансовый отдел

5,1% - Отдел культуры и туризма

Структура расходов бюджета муниципального района за 2016-2017  гг. в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице:

Таблица № 9(тыс. руб.)

| Код РП | Наименование раздела подраздела | Исполнение 2016 г. | 2017 год | | | | Снижение «-» рост «+» в 2017 к уровню 2016 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Бюджетные ассигнованию (уточненные) | Исполнение | % исполнения к плану | % исполнения к уровню 2016 г. |
| **Итого** | | **1 412 545,6** | **1 488 914,9** | **1 412 644,6** | **94,9** | **100** | **+99** |
| **0100** | **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **65 433,5** | **78 322,6** | **72 961,9** | **93,2** | **111,5** | **+7 528,4** |
| 0103 | Функционирование представительных органов | 3 610,3 | 4 053,0 | 3 981,2 | 98,2 | 110,3 | +370,9 |
| 0104 | Функционирование администрации | 46 995,5 | 53 277,3 | 50 833,6 | 95,4 | 108,2 | +3 838,1 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых органов | 7 930,5 | 9 970,8 | 9 308,8 | 93,4 | 117,4 | +1 378,3 |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов, референдумов | 439,2 |  |  |  |  |  |
| 0111 | Резервные фонды | 118,2 | 430,0 |  |  |  |  |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 6 339,8 | 10 591,4 | 8 838,3 | 83,4 | 139,4 | +2 498,5 |
| **0200** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **1 389,7** | **1 834,0** | **1 316,4** | **71,8** | **94,7** | **-73,3** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 1 389,7 | 1834,0 | 1 316,4 | 71,8 | 94,7 | -73,3 |
| **0300** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **6 556,7** | **6 940,6** | **6 820,0** | **98,3** | **104,0** | **+263,3** |
| 0304 | Органы юстиции | 2 237,6 | 2 322,6 | 2 317,6 | 99,8 | 103,6 | +80,0 |
| 0309 | Защита населения и территории от ЧС, ГО | 4 319,1 | 4 518,0 | 4 502,4 | 99,7 | 104,2 | +183,3 |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности |  | 100,0 |  |  |  |  |
| **0400** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **81 140,8** | **57 562,4** | **49 714,3** | **86,4** | **61,3** | **-31 426,5** |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 139,8 | 1 035,4 | 798,6 | 77,1 | 571,2 | +658,8 |
| 0408 | Транспорт | 1 450,0 | 2 500,0 | 2 400,0 | 96 | 165,5 | +860 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 78 222,5 | 50 723,5 | 43 747,2 | 86,2 | 55,9 | -34 475,3 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 1 328,5 | 3 303,5 | 2 768,5 | 83,8 | 208,4 | +1 440,0 |
| **0500** | **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **25 628,2** | **49 545,6** | **34 036,8** | **68,7** | **132,8** | **+8 408,6** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 1 323,8 | 1 001,2 | 959,4 | 95,8 | 72,5 | -364,4 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 23 180,1 | 46 870,4 | 32 484,3 | 69,3 | 140,1 | +9 304,2 |
| 0503 | Благоустройство | 1 124,3 | 1 674,0 | 593,0 | 35,4 | 52,7 | -531,3 |
| **0700** | **ОБРАЗОВАНИЕ** | **735 376,3** | **763 501,4** | **726 076,4** | **95,1** | **98,7** | **-9 299,9** |
| 0701 | Дошкольное образование | 257 847,6 | 268 399,6 | 251 316,0 | 93,6 | 97,5 | -6 531,6 |
| 0702 | Общее образование | 454 978,6 | 412 508,7 | 393 317,4 | 95,3 | 86,4 | -61 661,2 |
| 0703 | Дополнительное образование детей |  | 57 613,4 | 56 669,0 | 98,4 |  | +56 669,0 |
| 0707 | Молодежная политика | 2 968,3 | 2 825,3 | 2 823,2 | 99,9 | 95,1 | -145,1 |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | 19 581,8 | 22 154,4 | 21 950,7 | 99,1 | 112,1 | +2 368,9 |
| **0800** | **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **28 852,8** | **48 506,1** | **47 125,8** | **97,2** | **163,3** | **+18 273** |
| 0801 | Культура | 23 762,6 | 39 978,3 | 38 967,4 | 97,5 | 164,0 | +15 204,8 |
| 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 5 090,3 | 8 527,8 | 8 158,4 | 95,7 | 160,3 | +3 068,1 |
| **1000** | **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **377 795,4** | **376 742,0** | **368 701,4** | **97,9** | **97,6** | **-9 094** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 2 702,9 | 6 748,4 | 6 340,7 | 94,0 | 234,6 | +3 637,8 |
| 1002 | Социальное обслуживание населения |  |  |  |  |  |  |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 321 316,5 | 241 941,5 | 235 089,0 | 97,2 | 73,2 | -86 227,5 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 43 270,5 | 115 463,3 | 114 683,0 | 99,3 | 265,0 | +71 412,5 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 10 505,5 | 12 588,7 | 12 588,7 | 100,0 | 119,8 | +2 083,2 |
| **1100** | **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **8 867,5** | **37 145,8** | **37 080,0** | **99,8** | **418,2** | **+28 212,5** |
| 1101 | Физическая культура | 7 384,0 | 34 004,5 | 33 975,4 | 99,9 | 460,1 | +26 591,4 |
| 1105 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1 483,5 | 3 141,3 | 3 104,6 | 98,8 | 209,3 | +1 621,1 |
| **1200** | **СРЕДАСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | **4 200,0** | **5 200,0** | **5 200,0** | **100,0** | **123,8** | **+1 000** |
| 1202 | Периодическая печать и издательства | 4 200,0 | 5 200,0 | 5 200,0 | 100,0 | 123,8 | +1 000 |
| **1300** | **ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА** | **5 451,8** | **5 995,0** | **5 994,2** | **100,0** | **109,9** | **+542,4** |
| 1301 | Обслуживание внутреннего муниципального долга | 5 451,8 | 5 995,0 | 5 944,2 | 100,0 | 109,9 | +542,4 |
| **1400** | **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ** | **71 852,9** | **57 617,5** | **57 617,5** | **100,0** | **80,2** | **-14 235,4** |
| 1401 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 71 852,9 | 57 617,5 | 57 617,5 | 100,0 | 80,2 | -14 235,4 |

Функциональная структура расходов 2016-2017 гг. представлена на диаграмме:

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района 2017 года, сгруппированных по разделам бюджетной классификации, составляют расходы на образование – 726 076,4 тыс. руб. или 51,4%, социальную политику – 368 701,4 тыс. руб. или 26,1%. Остальные расходы составляют 22,5% в общем объеме с удельным весом менее 6%.

Значительный рост расходов к уровню прошлого года наблюдается:

* по разделу «Общегосударственные вопросы» на 7 ,5 млн. руб., в т.ч. за счет выплаты заработной платы за декабрь 2017 г., премирования Глав администраций сельских поселений в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в МР «Малоярославецкий район», а также **неэффективных расходов** **в сумме 2,1 млн. рублей** на оплату неустойки ООО СТК «Транснабстрой» по муниципальному контракту № 0137300017513000023-0158227-01 от 15.07.2013 г. (реконструкция автодороги «Калуга-Малоярославец»-Дубровка-Дурово»), на оплату процентов за пользование чужими денежными средствами ООО «Гера» по муниципальному контракту № 0137300017512000060-0158227-01 от 28.08.2012 г. (ремонт здания № 2 МОУ СОШ № 1 г. Малоярославец).
* по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 8,4 млн. руб. за счет увеличения расходов в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории МР «Малоярославецкий район».
* по разделу «Культура, кинематография» на 18,3 млн. руб. в т.ч. за счет увеличения расходов на реализацию мероприятий по повышению оплаты труда работников учреждений культуры в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за счет субсидии на обеспечение финансовой устойчивости муниципальных образований 16,5 млн. руб.
* по разделу «Физическая культура и спорт» – в связи с началом функционирования здания ФОК МКУДО «Малоярославецкая ДЮСШ».

По остальным расходам допущено снижение к уровню прошлого года, в т.ч. наибольшее: по разделу «Национальная экономика» на 31,4 млн. руб., по разделу «Образование» на 9,3 млн. руб., по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» на 14,2 млн. руб.

КСК отмечает низкий процент освоения расходов 71,8 % (не исполнено 517,6 тыс. рублей) к уточненному плану по разделу «Национальная безопасность», расходы по данному разделу осуществляются за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление воинского учета в сельских поселениях.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» в результате нарушения п.2 ст.161, ст.162, п.2 ст.221 БК РФ (не перечисление дотации предоставленной из областного бюджета в прошлом отчетном периоде и впоследствии изъятие из бюджета района в 2017 г.) произведены **неэффективные расходы** бюджета на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности ГП «Город Малоярославец» **в сумме 4527,0 тыс. рублей.**

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составила 0,1, что не превышает норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления в Калужской области для муниципальных районов утвержденный Постановлением Правительства Калужской области от 02.11.2009 N 446.

В составе расходной части бюджета района на 2017 год утверждены расходы за счет средств резервного фонда, в сумме 500,0 тыс. рублей вся сумма резервный фонд Малоярославецкой районной администрации (0,03% от общего объема запланированных расходов, что соответствует требованиям ст.81 БК РФ).

Исполнение резервного фонда за 2017 год составило 70,0 тыс. рублей, в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Малоярославецкой районной администрации: на оказание единовременной материальной помощи, пострадавшим в чрезвычайной ситуации, согласно постановлениям Малоярославецкой районной администрации от 24.11.2017 № 1653, 06.12.2017 г. № 1703.

КСК исследован вопрос использования средств дорожного фонда муниципального района «Малоярославецкий район».

Решением Малоярославецкого Районной Собрания депутатов от 22.12.2016 № 67 «О бюджете муниципального района «Малоярославецкий район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждён объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального района «Малоярославецкий район» в сумме 27 859 634 руб. Источниками формирования Дорожного фонда МР «Малоярославецкий район» в 2017 г. являлись:

Таблица №10 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники формирования** | **Решение от 22.12.2016 № 67** | **Решение от 20.02.2017**  **№ 10** | **Решение от 24.05.2017 № 34** | **Решение от**  **24.01.2018**  **№ 4** |
| Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержденных в бюджете на 2017 г. в т.ч.: | 27 859 634 | 28 284 321,51 | 50 353 381 | 48 217 344,79 |
| *За счет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла* | *20 560 634* | *20 560 634* | *20 560 634* | *22 085 026,45* |
| *За счет субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности* | *-* | *424 687,51* | *22 493 747* | *20 613 826,81* |
| *За счет остатка не использованных бюджетных ассигнований* | *7 299 000* | *7 299 000* | *7 299 000* | *5 518 491,53* |

Остаток не использованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда за период 2014-2016 гг. составил 26 676,6 тыс. рублей. Таким образом, **в нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ, п. 3.3** **Порядка** формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района «Малоярославецкий район» утвержденного решением Малоярославецкого районного Собрания депутатов от 27.11.2013 № 49 (далее – Порядок) остаток не использованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда **в сумме 21 158,1 тыс. рублей** (26 676,6-5 518,5=21 158,1 тыс. рублей) не был направлен на увеличение ассигнований для осуществления дорожной деятельности в 2017 году. **В нарушение п. 2.2 Порядка** при уточнении бюджетных ассигнований Дорожного фонда не вносились соответствующие изменения в п.1 решения о бюджете от 22.12.2016 № 67.

**В нарушение п. 5 Порядка** отчет об исполнении Дорожного фонда в составе бюджетной отчетности не представлен. КСК проведен анализ исполнения Дорожного фонда в 2017 г.

Таблица №11 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Остаток Дорожного фонда на 01.01.2017г.** | **Исполнение Дорожного фонда**  **2017 год** | **Остаток Дорожного фонда на 01.01.2018 г.** |
| **Доходы учитываемые при формировании Дорожного фонда (поступившие)** | **х** | **43 451,6** | **х** |
| от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла | х | 22 448,3 | х |
| субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности | х | 20 613,8 | х |
| поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов муниципальных районов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров | х | 389,5 | х |
| **Расходы (использование Дорожного фонда)** | **х** | **43 531** | **х** |
| за счет средств местного бюджета | х | 22 917,2 | х |
| за счет средств МБТ | х | 20 613,8 | х |
| **Остаток средств Дорожного фонда** | **26 676,6** | **-79,4** | **26 597,2** |

В 2017 г. расходование средств Дорожного фонда осуществлялось в рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном районе «Малоярославецкий район» в пояснительной записке к отчету об исполнении отражена информация о направлении расходования бюджетных средств в рамках данной программы.

В 2017 г. по КБК доходов 011 1 16 90050 05 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» 09.11.2017 г. поступила неустойка от ООО «АКА-СТРОЙ» в размере 389 487,86 руб. за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту от 02.09.2015 г. № 0137300017515000044-0158227-01 на выполнении работ по реконструкции автодороги МЗ «Украина» - Тимохино.

**КСК неоднократно обращала внимание** **на несоответствие КБК доходов** по поступлениям сумм возмещения ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий контракта, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, что является нарушением [Указаний](consultantplus://offline/ref=F6B8CAA73122B4CE47D6A6B3265245A1C79C85BB31D05E3D671C58E83A34C3E5C3EB4CB243BB01AAMFj2F) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н.

Кроме того, данное несоответствие нарушает принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы определенный ст. 36 БК РФ, не позволяя определить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Малоярославецкого района имеющих целевое назначение.

КСК в заключении на отчет об исполнении 2016 года рекомендовала внести изменение в п. 2.2 Порядка в части соответствия наименования источника формирующего дорожный фонд «Доходы от применения штрафных санкций за неисполнение (ненадлежащее исполнение) государственных контрактов, заключаемых на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципального района «Малоярославецкий район» в соответствии с наименованием указанного источника доходов в бюджетной классификации: КБК 000 1 16 46000 05000 140 «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов муниципальных районов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров». **Рекомендации КСК остаются неизменными.**

В 2017 году расходы в рамках программных мероприятий составили 1 397 090,7 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме расходов составил 98,9 %. В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета допущена ошибка, сумма программных расходов отражена неверно. Исполнение целевых программ (23 муниципальных и 1 ведомственной) приведено в таблице 12:

(тыс. руб.) Таблица № 12

| **№**  **п/п** | **Наименование программы** | **Исполнено**  **в 2016 г.** | **2017 г.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **уточненный план** | **исполнено** | **% испоне-**  **ния к уточн. плану** | **Снижение «-», рост «+» к уровню 2016** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Развитие образования в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 704 818,9 | 709 719,1 | 672 537,6 | 94,8 | -32 281,3 |
| 2 | Развитие культуры в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 64 959,1 | 69 532,9 | 67 817,6 | 97,5 | +2 858,5 |
| 3 | Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 8 852,4 | 33 848,1 | 33 782,3 | 99,8 | +24 929,9 |
| 4 | Развитие дорожного хозяйства в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 78 222,5 | 48 217,3 | 43 531,1 | 90,3 | -34 691,4 |
| 5 | Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения муниципального района «Малоярославецкий район» | 35 036,0 | 17 634,3 | 17 540,6 | 99,5 | -17 495,4 |
| 6 | Временная занятость несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время | 380,5 | 400,0 | 347,0 | 86,8 | -33,5 |
| 7 | Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 718,7 | 422,9 | 222,9 | 52,7 | -495,8 |
| 8 | Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 9 527,8 | 10 139,1 | 10 044,8 | 99,1 | +517 |
| 9 | Экономическое развитие муниципального района «Малоярославецкий район» | 1 477,9 | 2 560,0 | 2 400,0 | 93,8 | +922,1 |
| 10 | Энергосбережение и повышение энергоэффективности в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 15 973,2 | 38 289,2 | 29 444,7 | 76,9 | +13 471,5 |
| 11 | Развитие туризма в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 28,1 | 200,0 | 66,4 | 33,2 | +38,3 |
| 12 | Семья и дети в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 139 520,2 | 94 467,3 | 93 395,3 | 98,9 | -46 124,9 |
| 13 | Работа с молодёжью в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 199,9 | 200,0 | 198,5 | 99,3 | -1,4 |
| 14 | Управление имущественным комплексом муниципального района «Малоярославецкий район» | 2 057,5 | 3 178,3 | 2 863,2 | 90,1 | +805,7 |
| 15 | Безопасность жизнедеятельности на территории муниципального района «Малоярославецкий район» | 4 319,1 | 4 518,0 | 4 502,4 | 99,7 | +183,3 |
| 16 | Совершенствование системы управления общественными финансами муниципального района «Малоярославецкий район» (ведомственная программа) | 86 663,1 | 120 423,7 | 119 331,0 | 99,1 | +32 667,9 |
| 17 | Развитие муниципальной службы муниципального района «Малоярославецкий район» | 45 426,7 | 52 441,2 | 48 598,6 | 92,7 | +3 171,9 |
| 18 | Социальная поддержка граждан в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | 197 669,4 | 250 046,2 | 243 478,9 | 97,4 | +45 809,5 |
| 19 | Профилактика правонарушений в сфере обеспечения правопорядка на территории муниципального района «Малоярославецкий район» | 0 | 100,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| 20 | Поддержка развития УМП «Редакция газеты «Маяк» | 4 200,0 | 5 200,0 | 5 200,0 | 100 | +1 000,0 |
| 21 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | - | 2 181,2 | 1 458,4 | 66,9 | +1 458,4 |
| 22 | Развитие здравоохранения в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | - | 230,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| 23 | Развитие газификации в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | - | 521,0 | 229,6 | 44,1 | +229,6 |
| 24 | Чистая вода в муниципальном районе «Малоярославецкий район» | - | 550,0 | 99,8 | 18,1 | +99,8 |
|  | Всего | 1 400 051,0 | 1 465 019,8 | 1 397 090,7 | 95,4 | -2 960,3 |

В соответствии со ст. 11, ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа является документом стратегического планирования, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ является документом, в котором отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации на уровне муниципального образования.

Согласно рекомендациям КСК внесены изменения в Постановление Малоярославецкой районной администрации МР «Малоярославецкий район» от 19.08.2013 № 1396 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район» (далее – Порядок МП) в части изменения сроков подготовки сводного годового доклада. В соответствии с внесенными изменениями в р. V срок составления годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы исполнителем до 15 марта года, следующего за отчетным, срок подготовки сводного годового доклада до 1-го апреля.

В нарушение данной нормы не представлены годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности в отдел экономического развития по 9-ти муниципальным программам из 23-х, сроки составления сводного годового доклада не соблюдены.

Выборочно осуществлен анализ годового отчета об исполнении муниципальной программы, из представленных ответственными исполнителями (соисполнителями) в отдел экономического развития для подготовки сводного годового доклада:

Отчет об исполнении муниципальной программы о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Малоярославецкий район» в 2017 г. представлен ответственным исполнителем отделом организационно-контрольной работы, взаимодействия с поселениями и представительными органами власти Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» в установленный срок.

**В нарушение п. 5 р.V Порядка отчет не содержит** перечень контрольных событий (в рамках мероприятий предусмотренных программой), выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки, например:

- информацию о проведенном ежегодном аудите и оптимизации структуры и штатной численности муниципального района «Малоярославецкий район» (п.1.5 Перечня мероприятий);

- информацию о количестве сформированных индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих (п. 1.7);

- результаты ежегодных проверок работы кадровых служб муниципального района (п.1.14);

- результаты мероприятия «Стимулирование глав администраций сельских поселений» (п.1.15.1);

- информацию об анализе криминогенной ситуации в районе, который, согласно Перечню мероприятий п. 2.4, должен проводиться 1 раз в квартал;

- информацию о проведённой оценке деятельности Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» на основании типовых схем оценки эффективности деятельности муниципальных органов власти (п. 2.6) и т.д.

Также, в нарушение вышеуказанной нормы, отчет не содержит анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы; данные об использовании средств местного бюджета и иных средств, направленных на реализацию муниципальной программы; информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу с кратким обоснованием этих решений.

Раздел отчета «Результаты, достигнутые за отчетный период» идентичен разделу муниципальной программы «Перечень основных мероприятий Программы» и не отражает фактических результатов отчетного периода.

Таким образом, представленный отчет низкого качества, носит формальный характер и не позволяет осуществлять управление и контроль за реализацией муниципальной программы.

В процессе анализа также установлено, что муниципальная программа требует доработки: целевые показатели (индикаторы) программы не позволяют провести достоверную оценку эффективности реализации программы, так как ограничены (индикаторы отражают результаты только по комплексу мероприятий направленных на развитие кадрового потенциала муниципальной службы) и не содержат всех ожидаемых результатов, предусмотренных Перечнем мероприятий программы.

Структура по видам расходов бюджета муниципального района «Малоярославецкий район» за 2017 год представлена на диаграмме:

\*Расшифровка Прочих расходов:

0,9% (12,3 млн. руб.) – субсидии юр.лицам (кроме некоммерческих), ИП, физ.лицам – производителям товаров, работ, услуг.

0,6% (9,4 млн. руб.) – субсидии некоммерческим организациям, за исключением муниципальных учреждений;

0,4 % (6,0 млн. руб.) – обслуживание муниципального долга;

0,2 % (2,2 млн. руб.) – исполнение судебных актов;

0,1 % (1,3 млн. руб.) – бюджетные инвестиции в объекты кап.строительства муниципальной собственности;

0,1 % (1,8 млн. руб.) - уплата налогов, сборов и иных платежей

Экономическая структура расходов бюджета за 2017 год выглядит следующим образом:

\*Расшифровка Прочих расходов:

0,9 % - безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций;

0,4 % - прочие расходы на оплату налогов, государственной пошлины разного рода платежей в бюджеты всех уровней, уплата штрафов, пеней, приобретение (изготовление) подарочной и сувенирной продукции, не предназначенной для дальнейшей перепродажи.

0,4% - обслуживание внутреннего долга (оплата процентов):

0,3% - расходы на увеличение уставного фонда МУП;

0,3% - расходы на оплату услуг связи;

0,4% - доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

**8.  Структура муниципального долга и муниципальных заимствований.**

Виды заимствований, включенные в программу муниципальных внутренних заимствований на 2017 год представлены кредитами: от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также от кредитных организаций в валюте РФ (таблица № 13).

Таблица № 13

| **№ п/п** | **Кредитор** | | **Год возникновения** | **Год погашения** | **Объем обязательства** | **Остаток задолженности на 01.01.2017 г.**  **(тыс. руб.)** | **Изменение задолженности в 2017 г.**  **(тыс. руб.)** | **Остаток задолженности на 01.01.2018 г.**  **(тыс. руб.)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **1.Обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций** | | | | | | |
| 1 | ПАО «Сбербанк | | 2016 | 2019 | 50 000,0 | 50 000,0 | 0 | 50 000,0 |
| Итого по кредитам от кредитных организаций | | | | |  | 50 000,0 | 0 | 50 000,0 |
|  | | **2. Обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов БС РФ** | | | | | | |
| 3 | Минфин КО | | 2011 | 2017 | 20 600,0 | 13 600,0 | -13 600,0 | 0 |
| 4 | Минфин КО | | 2017 | 2020 | 13 050,2 |  | 13 050,2 | 13 050,2 |
| 5 | Минфин КО | | 2015 | 2018 | 126 143,8 | 91 143,8 | 0 | 91 143,8 |
| 6 | Минфин КО | | 2015 | 2018 | 71 025,1 | 71 025,1 | 0 | 71 025,1 |
| 7 | Минфин КО | | 2015 | 2018 | 5 398,9 | 3 398,9 | 0 | 3 398,9 |
| Итого по бюджетным кредитам | | | | | х | 179 167,8 | -549,8 | 178 618 |
| **ИТОГО** | | | | | **х** | **229 167,8** | **-549,8** | **228 618** |

В течение 2017 года привлечен бюджетный кредит в размере 13 050,2 тыс. рублей, в полном объеме погашен бюджетный кредит, предоставленный в 2011 году.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 года составил 228 618 тыс. рублей, или 90 % от утвержденного верхнего предела муниципального долга и 71,3 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует ст. 107 БК РФ.

**9. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования**

**дефицита бюджета района**

При утвержденном дефиците в размере 31 227,0 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в размере 4 991,0 тыс. рублей. Исполнение источников финансирования дефицита за 2017 год представлено в таблице:

(тыс. руб.) Таблица №14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год | |
| Уточненный план | Исполнено |
| Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами муниципальных районов в валюте РФ | 13 050,2 | 13 050,2 |
| Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ | -13 600 | -13 600 |
| Получение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте РФ | 25 520,0 | 0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 5 476,8 | - 5 221,2 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов муниципальных районов в валюте РФ | 780,0 | 780,0 |
| **Итого источников финансирования дефицита** | **31 227** | **-4991** |

Состав источников финансирования дефицита бюджета района соответствует статье 96 БК РФ.

**Предложения Контрольно-счетной комиссии**

1. Устранить и не допускать нарушения Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции 174н, Инструкции 162н, Инструкции 157н, Инструкции 191н, Инструкции 33н отраженные в заключении. **Сумма нарушений** **92 111,4 тыс. рублей.**
2. Устранить нарушение ст.160.1. БК РФ, п. 197-201 Инструкции №157н, п. 77-78, 86, 91, 104, 109, 120 Инструкции № 162н, п.8 постановления Малоярославецкой районной администрации от 10.03.2009 года № 226 в части отсутствия учета расчетов за переданное в аренду имущество, а также обязательств юридических лиц перед бюджетом по уплате неустоек, штрафов, пеней по решению суда. **Занижение дебиторской задолженности на сумму не менее 22 084,3 тыс. рублей**
3. Проводить инвентаризацию обязательств в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции 191н с целью выявления и отражения в отчетности просроченной кредиторской задолженности. На 01.01.2018 г. не отражено просроченной кредиторской задолженности на сумму **не менее 18 565,7 тыс. рублей.**
4. Устранить нарушение ст. 78.2 БК РФ, Приказа Минфина России от 28.07.2010 N 82н «О взыскании в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) учреждениям государственным (муниципальным) унитарным предприятиям», п. 7.2 Порядка предоставления Субсидии утвержденного постановлением Малоярославецкой районной администрации от 02.07.2015 № 964, п. 3.1 Соглашения от 07.08.2015 г. в части не взыскания с УМП «Малоярославецстройзаказчик» в бюджет района остатка субсидии **в сумме 738,0 тыс. рублей.**
5. Не допускать нарушение п.2 ст.161, ст.162, п.2 ст.221 БК РФ в части не соблюдения порядка предоставления и направления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. **Сумма неэффективных расходов (потерь бюджета) 4 527,0 тыс. рублей.**
6. Не допускать неэффективных расходов бюджета в части уплаты штрафов, неустоек, пени **сумма потерь бюджета 2 149,4 тыс. рублей.**
7. Не допускать нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ, п. 3.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального района «Малоярославецкий район», утвержденного решением Малоярославецкого районного Собрания депутатов от 27.11.2013 № 49 в части не направления остатка не использованных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в текущем финансовом году на увеличение ассигнований для осуществления дорожной деятельности в очередном. **Сумма нарушения 21 158,1 тыс. рублей.**
8. Не допускать нарушения п. 2.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда в части не внесения изменений в решение о бюджете при уточнении бюджетных ассигнований Дорожного фонда.
9. Не допускать нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н в части отнесения доходов по поступлениям сумм возмещения ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий контракта, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда на соответствующие КБК.
10. Не допускать нарушение р. V Постановления Малоярославецкой районной администрации МР «Малоярославецкий район» от 19.08.2013 № 1396 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Малоярославецкий район» в части не соблюдения сроков составления годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы исполнителем и подготовки сводного годового доклада, а также в части не соответствия годовых отчетов указанному порядку.

Председатель КСК Р.В. Гришина

Заместитель председателя КСК В.С. Вашкевич