

Заключение об экспертизе

03.06.2020

№ 1-эк/2020

Уполномоченный орган-комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального района «Малоярославецкий район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее-Комиссия) в соответствии с пунктом 4 «Подготовка заключения об экспертизе нормативного правового акта» Положения о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального района «Малоярославецкий район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 27.12.2016 № 1412 (далее - Положение), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального района «Малоярославецкий район» в 2020 году рассмотрела:

Постановление Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 24.03.2014 № 416 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению администрацией Малоярославецкого района муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального образования» (далее-Регламент).

Источник официального опубликования Регламента:

Официальный сайт Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район».

Экспертиза данного нормативного правового акта проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы на 2020 год.

Орган, ответственный за разработку Регламента: отдел градостроительства и архитектуры Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» (далее - орган-разработчик).

Адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Малоярославецкой районной администрации <http://amaloyar.admoblkaluga.ru> в разделе «Экспертиза НПА»;

Сроки проведения публичных консультаций: с 01.04.2020 по 30.04.2020.

Заключение экспертизы:

По результатам экспертизы сделан вывод о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1. В течение срока, предусмотренного для проведения публичных консультаций, поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области (прилагается).

Позиция Уполномоченного:

- По результатам правового анализа Регламента аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области выявлены следующие противоречия указанного муниципального правового акта федеральному законодательству:

1. Наименование муниципальной услуги не в полной мере соответствует ч. 10 ст. 19 Федерального закона «О рекламе», необходимо после слов «на установку» дополнить словами» и эксплуатацию».

2. Понятие в разделе 1 «рекламная конструкция» не соответствует ч.1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе».

3. Формулировки в абзаце 2 п. 1.1. и п.2.2 Регламента некорректны, т.к. противоречит ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации государственных и муниципальных услуг» (далее-Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга-это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. Согласно ст. 20 Устава МР «Малоярославецкий район» Калужской области отдел градостроительства и архитектуры администрации Малоярославецкого района не является органом местного самоуправления.

4. П 1.2 Регламента в части описания заявителей требует приведения в соответствие с п.1 ч.11 с.19 Федерального закона «О рекламе».

5. Дефис 3 в п. 2.3. Регламент, подраздел «Для аннулирования разрешения на установку рекламной конструкции» п. 2.6, абз.14 п.3.3 , абз. 1 п. 3.4 в части принятия решения об аннулировании разрешений, определения перечня документов, необходимых для принятия решения об аннулировании разрешения, не соответствует предмету регулирования Регламента, т.к. содержание муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района «Малоярославецкий район» не включает в себя аннулирование разрешений.

6. П.24 – срок предоставления муниципальной услуги следует привести в соответствие с ч.14 ст.19 Федерального закона «О рекламе», согласно которой решение о выдаче разрешения или об отказе в его выдаче должно быть направлено органом местного самоуправления в течение 2 месяцев со дня приема необходимых документов, а не их регистрации, как указано в Регламенте.

7. Частью 11 ст.19 Федерального закона «О рекламе» определен перечень документов, прилагаемых заявителем к заявлению о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В соответствии с 12 ст.19 Федерального закона «О рекламе» орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа не вправе требовать от заявителя представления документов и сведений, не относящихся к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламной конструкции.

В то же время п.2.6 Регламента необоснованно включены в перечень документов, представляемых заявителем, документы, не предусмотренные Федеральным законом (подпункты 4,6-8,10 п.2.6)

Следует отметить , что заключение о техническом состоянии места установки рекламной конструкции (подпункт 10 п.2.6) является документом, не относящимся к территориальному размещению, внешнему виду и техническим параметрам рекламной конструкции.

8. В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона №210-ФЗ государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В связи с этим п.2.6 подпункт 4 п.2.7, абз.2, абз.2 п. 2.12, дефис 3 п.3.3 в части установления порядка оплаты государственной пошлины за выдачу разрешений выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления.

9. в п. 2.7 основания для отказа в предоставлении услуги не в полной мере соответствуют части 15 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» (дефисы 1,2,4,8-10), вводятся дополнительные основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги,

не предусмотренные федеральным законом. При этом в соответствии с ч.15 ст.19 Федерального закона «О рекламе» решение об отказе в выдаче разрешения должно быть принято органом местного самоуправления исключительно по основаниям, предусмотренным указанным федеральным законом.

10. П. 2.8 не в полной мере соответствует части 1 статьи 7 Закона №210-ФЗ, предусматривающей иные действия, которые не вправе требовать от заявителя орган местного самоуправления при предоставлении муниципальной услуги.

11. П. 2.9 содержит неопределенность в части формулировки «ненадлежащее лицо»

12. Регламентом не определены порядок и способы обращения заявителя, в т.ч. в электронной форме, а также через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (ч.9 ст 19 Федерального закона «О рекламе» п.3 ч. 2 ст.12 Закона №210-ФЗ)

13. П.2.11 проекта следует привести в соответствие со ст. 9 Федерального закона №210-ФЗ

Подпункт 3 п.2.11 противоречит также частям 13,15 ст.19 Федерального закона «О рекламе», т.к. предусматривает согласование с коммуникационными службами, которое не является необходимым. Кроме того, указанный пункт не согласуется с подп. 3 п.2.7 Регламента.

14. В разделе 3 «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения» не регламентированы процедуры принятия решения (кем, в какие сроки) о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (указанная процедура не включена в исчерпывающий перечень административных процедур раздела 3 Регламента и блок схеме)

15. Также в разделе 3 не урегулированы особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах (п3 ч.2 ст.12 Закона №210-ФЗ)

16. Пункт 5.2 раздела 5 Регламента следует привести в соответствие со статьей 11.1 Закона №210-ФЗ.

17. Пункт 5.4. требует приведения в соответствие с ч.5 ст. 11.2.Закона № 210-ФЗ.

18. Пункт 5.6 требует приведения в соответствие с ч. 1 ст.11.2. Закона 210-ФЗ, которой предусмотрен порядок подачи жалобы.

Таким образом, Регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку в том числе необоснованно предусматривает требования о предоставлении документов, не входящих в перечень, определенный законом, устанавливает дополнительные (не предусмотренные законом) основания для отказа в выдаче разрешения, не определяет сроки выполнения отдельных административных процедур(п.14 настоящего обращения), предусматривает проведение процедур согласования, которые не являются необходимыми и обязательными, содержит неопределенные формулировки и противоречия законодательству.

Уполномоченный предлагает: на основании п. 3 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78 –ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации внести изменения в Административный регламент по предоставлению администрацией Малоярославецкого района муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, утвержденный постановлением Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от

24.03.2014 № 416 , в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с целью недопущения нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Мнение комиссии:

В соответствии с постановлением Малоярославецкой районной администрации муниципального района «Малоярославецкий район» от 27.12.2016 № 1412 вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержащийся в заключении, должен быть в обязательном порядке учтен органом-разработчиком, и является основанием для подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт или о признании утратившим силу нормативного правового акта в целом или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 4.8).

**Заместитель Главы администрации по экономике
и управлению муниципальным имуществом,
председатель комиссии**

 **М.В. Демьяненко**

**Заведующий отделом экономического развития,
заместитель председателя комиссии**

 **О.В. Малыхова**

Члены комиссии:

Заведующий правовым отделом

 **А.А. Жигарева**

Заведующий финансовым отделом

 **О.А. Лысцева**

**Ведущий эксперт отдела экономического
развития, секретарь комиссии**

 **А.Г. Евтишенкова**